

Nº 28  
Trimestre 2021

Gabilex

REVISTA DEL GABINETE  
JURÍDICO DE  
CASTILLA-LA MANCHA



CANTABRIA  
EUROPA

DICIEMBRE 2021

Published in Cooperation with

MARKE

the Europa Institut of the University of Leyden

Review of European  
Administrative

Le juge de l'Union saisi  
Jean Paul Jacqué

TDEu  
trimestrielle de c  
t européen

L'accord de comm  
entre l'Union eur  
Dossier dirigé par  
L'accord de comm  
entre l'Union européenne  
les singularités d'un  
La santé après le Bre  
sanitaires des relatio  
coopération entre le

Derecho  
Comunitario Europeo

# ABRIL 2023

Nº 4

Articles  
The Principle of Proportional  
Cases of Neglect. A Sketch of  
Katarina Alexius

Services of General Interest  
Public Administrative Law  
Margret Vála Kristjansdóttir

Case Law Analysis  
Case C-181/19, Jobcenter Kre  
understood?  
Joan Paju

Book Review  
Controlling EU Agencies: The  
Jacopo Alberti

# BOLETÍN DE SUMARIOS DE REVISTAS

Centro de Estudios Europeos  
Luis Ortega Álvarez



C/Cardenal Lorenzana, 1  
45071 - TOLEDO



925 268 800



cde@uclm.es



<https://www.uclm.es/centros-investigacion/cee>



@ceeuclmtoledo



Centro de Estudios Europeos  
Luis Ortega Álvarez

# Relación de revistas - Abril 2023



- 1** EUROPEAN PUBLIC LAW - VOLUME 28, ISSUE 3, AUGUST 2022
- 2** REVISTA DEL GABINETE JURÍDICO DE CASTILLA-LA MANCHA-.  
Nº 33, PRIMER TRIMESTRE DE 2023
- 3** REVISTA ESPAÑOLA DE DERECHO EUROPEO, Nº84, OCTUBRE -  
DICIEMBRE 2022



- 1** POLÍTICA EXTERIOR, Nº211, VOL 37, MARZO/ABRIL 2023
- 2** REVISTA DE ADMINISTRACIÓN PÚBLICA-, Nº220, ENERO-  
ABRIL 2023
- 3** REVISTA DE ESTUDIOS DE LA ADMINISTRACIÓN LOCAL Y  
AUTONÓMICA- Nº19, ABRIL 2023



VOLUME 28, ISSUE 3

AUGUST 2022

# EUROPEAN PUBLIC LAW

*Editor in Chief*  
Dr MIKE VARNEY

 Wolters Kluwer



# EUROPEAN PUBLIC LAW

---

Volume 28

August 2022

Number 3

---

## *Articles*

- |   |                           |     |
|---|---------------------------|-----|
| Non-territorial, Territorial and Mixed Human Rights: A New Classification                                 | <i>György Andrásy</i>     | 325 |
| Abuse of EU Law Revisited: An Analytical Perspective  | <i>Jaakko Markus</i>      | 351 |
| The Reform of the ESM Within a Hybrid EMU Law   | <i>Giovanni Zaccaroni</i> | 373 |
| Competence Fusion Through Citizenship. The Federal Logic in the CJEU's Jurisprudence on Union Citizenship | <i>Ferdinand Weber</i>    | 397 |

## *Book Review*

423

Nº 33  
Primer trimestre 2023

# Gabilex

REVISTA DEL GABINETE  
JURÍDICO DE  
CASTILLA-LA MANCHA



© Junta de Comunidades de Castilla-La Mancha



---

## SUMARIO

### EDITORIAL

El Consejo de Redacción ..... 9

### ARTÍCULOS DOCTRINALES

#### SECCIÓN NACIONAL

LA DEMOCRACIA REPRESENTATIVA EN EL NIVEL EUROPEO DE GOBERNANZA: EL PARLAMENTO EUROPEO  
D<sup>a</sup> María Barahona Migueláñez..... 15

LA PARTICIPACIÓN DE LAS COMUNIDADES AUTÓNOMAS EN LOS ASUNTOS EUROPEOS  
D<sup>a</sup> Diana Asín Olano.....59

LA ACTIVIDAD PARLAMENTARIA DURANTE LA PANDEMIA COVID-19. RELACIONES DE DIPLOMACIA Y COOPERACIÓN INTERPARLAMENTARIA  
D<sup>a</sup> Ana Leonor Ruiz Castillo.....123

LA COMPETENCIA DE LA COMUNIDAD FORAL EN MATERIA DE CONTRATACIÓN PÚBLICA Y LA EXCLUSIÓN DEL ÁMBITO DE LA NORMA FORAL DE CONTRATACIÓN DE DETERMINADOS NEGOCIOS SOBRE SERVICIOS JURÍDICOS Y DE LOS ACUERDOS DE ADQUISICIÓN PÚBLICA DE MEDICAMENTOS.  
D. Francisco José Negro Roldán .....203



---

LA CONTRATACIÓN PÚBLICA EN EL ÁMBITO DEL I+D+I.  
MENCIÓN ESPECIAL A LA DISPOSICIÓN ADICIONAL 54  
DE LA LEY DE CONTRATOS DEL SECTOR PÚBLICO

D<sup>a</sup> Bárbara Lucía Romojaro Alonso.....277

EL DESBORDAMIENTO DEL LEGISLADOR ESPAÑOL EN  
TORNO A LA MATERNIDAD SUBROGADA

D. Ángel Corredor Agulló.....309

### **SECCIÓN INTERNACIONAL COORDINADA POR JAIME PINTOS SANTIAGO**

LA UNIÓN EUROPEA REGULA INTERNET: CONTENIDOS,  
TRANSPARENCIA Y ALGORITMOS EN LA NUEVA DSA

D. Salvatore Gabriele.....385

### **RESEÑA DE JURISPRUDENCIA**

EL JUICIO DE VIABILIDAD DE LA OFERTA INICIALMENTE  
INCURSA EN PRESUNCIÓN DE ANORMALIDAD, PESE A  
LA DISCRETIONALIDAD TÉCNICA, NO PUEDE  
CONVERTIRSE EN UN ACTO DE FE CIEGA

D. Jaime Pintos Santiago

D<sup>a</sup>. María Dolores Fernández Uceda.....475

### **RECENSIÓN DE LIBROS**

LOS PRINCIPIOS GENERALES DE DESARROLLO HUMANO  
Y SOSTENIBILIDAD AMBIENTAL EN LA CONTRATACIÓN  
PÚBLICA

Autor: D. Jaime Pintos Santiago

Autor recensión: D. José Antonio Moreno Molina.....487

**BASES DE PUBLICACIÓN..... 495**



Nueva época

Octubre – Diciembre 2022

**ESTUDIOS**

Emilio Guichot, *La regulación legal de la responsabilidad por leyes contrarias al Derecho de la Unión Europea tras su enjuiciamiento por el Tribunal de Justicia de la Unión Europea*

Ana María Vicario Pérez, *Fiscalía europea versus OLAF. Una propuesta en torno a la peculiar atribución de competencias sobre investigaciones contra personas jurídicas*

**COMENTARIOS DE JURISPRUDENCIA**

Fernando Castillo de la Torre, *El Dictamen 1/19 del TJUE sobre el Convenio de Estambul sobre la prevención y lucha contra la violencia contra la mujer y la violencia doméstica: entre el rigor y el pragmatismo*

José María Rodríguez de Santiago, *El vigésimo intento. La declaración del incumplimiento de España por su regulación de la responsabilidad del Estado legislador por infracción del Derecho de la Unión. Comentario a la STJUE (Gran Sala) de 28 de junio de 2022 (c-278/20)*



## ÍNDICE

### ESTUDIOS

- Emilio Guichot, *La regulación legal de la responsabilidad por leyes contrarias al Derecho de la Unión Europea tras su enjuiciamiento por el Tribunal de Justicia de la Unión Europea* ..... 9
- Ana María Vicario Pérez, *Fiscalía europea versus OLAF. Una propuesta en torno a la peculiar atribución de competencias sobre investigaciones contra personas jurídicas* ..... 59

### COMENTARIOS DE JURISPRUDENCIA

- Fernando Castillo de la Torre, *El Dictamen 1/19 del TJUE sobre el Convenio de Estambul sobre la prevención y lucha contra la violencia contra la mujer y la violencia doméstica: entre el rigor y el pragmatismo* ..... 93
- José María Rodríguez de Santiago, *El vigésimo intento. La declaración del incumplimiento de España por su regulación de la responsabilidad del Estado legislador por infracción del Derecho de la Unión. Comentario a la STJUE (Gran Sala) de 28 de junio de 2022 (c-278/20)* ..... 125



REVISTA DE  
**Administración  
Pública**

CENTRO DE ESTUDIOS POLÍTICOS Y CONSTITUCIONALES

DEBATES

**LUIS MARÍA DíEZ-PICAZO**

Sobre la estructura de la jurisdicción contencioso-administrativa

**JUAN ALFONSO SANTAMARÍA PASTOR**

Problemas de estructura y funcionamiento de la jurisdicción contencioso-administrativa

**TOMÁS-RAMÓN FERNÁNDEZ**

Un acuerdo básico sobre la necesidad de reformar la estructura de la jurisdicción contencioso-administrativa

ESTUDIOS

**LUIS MEDINA ALCOZ**

La Escuela de caminos en los orígenes de la ciencia española del Derecho administrativo: Las Lecciones de Derecho público y administrativo de Tomás María Vizmanos (1839/40)

**MANUEL RODRÍGUEZ PORTUGUÉS**

Presupuestos y garantías de la expropiación forzosa en el lusnaturalismo moderno

**JORGE GARCÍA-ANDRADE GÓMEZ**

A vueltas con los intereses legítimos: formación y sentido actual

**220**  
enero/abril  
**2023**

DEBATES

ESTUDIOS

JURISPRUDENCIA

CRÓNICA  
ADMINISTRATIVA

BIBLIOGRAFÍA

*Revista de Administración Pública*

ISSN-L 0034-7639

Núm. 220, enero-abril 2023



## SUMARIO

Núm. 220, enero/abril 2023

### DEBATES

**LUIS MARÍA DíEZ-PICAZO**

Sobre la estructura de la jurisdicción contencioso-administrativa . . . 13-33

**JUAN ALFONSO SANTAMARÍA PASTOR**

Problemas de estructura y funcionamiento de la jurisdicción  
contencioso-administrativa . . . . . 35-72

**TOMÁS-RAMÓN FERNÁNDEZ**

Un acuerdo básico sobre la necesidad de reformar la estructura  
de la jurisdicción contencioso-administrativa . . . . . 73-79

### ESTUDIOS

**LUIS MEDINA ALCOZ**

La Escuela de Caminos en los orígenes de la ciencia española del  
Derecho administrativo: *Las Lecciones de Derecho público y admi-  
nistrativo* de Tomás María Vizmanos (1839/40) . . . . . 83-116

**MANUEL RODRÍGUEZ PORTUGUÉS**

Presupuestos y garantías de la expropiación forzosa en el Iusna-  
turalismo moderno . . . . . 117-146

**JORGE GARCÍA-ANDRADE GÓMEZ**

A vueltas con los intereses legítimos: formación y sentido actual 147-180

## COMENTARIOS DE JURISPRUDENCIA

**ANA SÁNCHEZ LAMELAS**

La reciente jurisprudencia sobre la obligación de utilizar medios electrónicos en las relaciones administrativas . . . . . 183-217

**PEDRO IBÁÑEZ BUIL**

La reciente evolución de la regla de prevalencia del derecho estatal en la doctrina constitucional. . . . . 219-249

**TOMÁS-RAMÓN FERNÁNDEZ**

Una sentencia moderna de hace más de cien años: La Sentencia del Tribunal Supremo de 23 de septiembre de 1904, asunto Lavín Canales c. Ayuntamiento de Santander . . . . . 251-257

## CRÓNICA ESPAÑOLA Y DE LA UE

**FRANCISCO SOSA WAGNER**

La independencia del juez en el congreso de los juristas alemanes. . . 259-269

**JOSÉ CARLOS LAGUNA DE PAZ**

Regulación y supervisión financiera en la nueva economía digital global . . . . . 271-294

## CRÓNICA EXTRANJERA

**JORGE PÉREZ ALONSO**

Entre Roosevelt y Biden: ¿aumentar el número de jueces del Tribunal Supremo y limitar su tiempo de servicio activo? . . . . . 295-320

## NOTAS DE JURISPRUDENCIA

NOTAS DE JURISPRUDENCIA CONTENCIOSO-ADMINISTRATIVO (T. FONT I LLOVET, A. GALÁN GALÁN, A. PEÑALVER I CABRÉ, F. RODRÍGUEZ PONTÓN Y J. TORNOS MAS) . . . . . 321-340

NOTAS DE JURISPRUDENCIA DEL TRIBUNAL EUROPEO DE DERECHOS HUMANOS (O. BOUAZZA ARIÑO) . . . . . 341-360

NOTAS SOBRE LA JURISPRUDENCIA DE LA CORTE INTERAMERICANA DE DERECHOS HUMANOS (VICTOR RAFAEL HERNÁNDEZ-MENDIBLE). . . . . 361-388



Núm. 212  
vol. XXXVII  
15 €

# POLÍTICA EXTERIOR

marzo/abril de 2023 • [www.politicaexterior.com](http://www.politicaexterior.com)



## La tensión multilateral

Richard Gowan | Arancha González Laya | Noah J. Gordon  
María Fernanda Espinosa | Greg Williams | Michael Brzoska

### El valor del español

José Manuel Albares



9 786468 025654



9 770213 685004 00212



# POLÍTICA EXTERIOR

vol. XXXVII • marzo/abril de 2023 • Núm. 212 • www.politicaexterior.com

## CONTENIDOS

### CARTA A LOS LECTORES

---

**3 Multilateral versus multipolar**

### ACTUALIDAD

**6 La tecnología se topa  
con la geografía**

*Greg Williams*

**13 La cooperación climática  
está sobrevalorada**

*Noah J. Gordon*

**19 Negacionismo electoral en Perú**

*Maxwell A. Cameron*

**26 CARTA DESDE RABAT:  
La tormenta marroquí**

*Fouad Abdelmoumni*

**32 La grieta Kosovo-Ucrania,  
1994-1999-2022**

*Francisco Veiga*

### ESTUDIOS

**38 Una lengua de prosperidad,  
emprendimiento y cultura**

*José Manuel Albares*

**46 Recetas para evitar  
la ruptura Norte-Sur**

*Richard Gowan*

- 56** **Un nuevo multilateralismo comercial para un mundo multipolar**  
*Arancha González Laya*
- 66** **Una oportunidad para reinventar el sistema multilateral**  
*María Fernanda Espinosa*
- 75** **2008-2020-2023: la economía europea ante las crisis**  
*Joaquín Almunia*
- 86** **Defensa europea sin ‘Zeltenwende’**  
*Scen Biscop*
- 94** **Reequilibrar el gasto militar**  
*Michael Brzoska*
- 102** **De Marlo Draghi a Georgia Meloni**  
*Leo Goretti e Irene D’Antimo*
- 110** **Difícil vuelta a la normalidad**  
*Bernabé López García*
- 122** **Ideas ofensivas: Ucrania, Mearsheimer y los límites del realismo**  
*Harald Edinger*

---

**LIBROS**

- 140** **El realismo trágico de Robert Kaplan**  
*John Gray*
- 147** **La incesante guerra contra las mujeres**  
*Marta Rebón*



**Sección monográfica. Los diez años transcurridos desde la Ley 27/2013,**  
de 27 de diciembre, de racionalización y sostenibilidad de la administración local

Presentación

*Introduction*

BARRERO RODRÍGUEZ, CONCEPCIÓN .....	6-7
<b>Las competencias locales diez años después de la LRSAL</b> <i>State of local competences ten years after the LRSAL</i>	
CARBONELL PORRAS, ELOÍSA .....	8-28
<b>Algunas reflexiones sobre los servicios públicos e iniciativa económica local: Balance tras diez años de aprobación de la LRSAL</b> <i>Some reflections on public services and local economic initiative: Taking stock after ten years of the LRSAL's approval</i>	
MONTOYA MARTÍN, ENCARNACIÓN .....	29-58
<b>Un posible régimen especial para los pequeños municipios: justificación, naturaleza, contenido y articulación</b> <i>A possible special regime for small municipalities: justification, nature, content and implementation</i>	
ALMEIDA CERREDA, MARCOS .....	59-81

**Artículos**

<b>Sobre el procedimiento de contratación de servicios jurídicos de defensa jurisdiccional y su consideración de negocio excluido de la normativa de contratación pública y la posibilidad de retribución mediante pacto de cuota litis</b> <i>On the procedure for the procurement of legal services of jurisdictional defense and the possibility of remuneration by means of a litigation fee agreement</i>	
GIMENO FELIÚ, JOSÉ MARÍA .....	82-99
<b>Los costes excepcionales de ejecución de los contratos públicos: entre el <i>ius variandi</i> y el riesgo imprevisible</b> <i>Exceptional cost in the implementation of public procurement contracts: between the <i>ius variandi</i> and unforeseeable risk</i>	
CANO CAMPOS, TOMÁS .....	100-124
<b>La despoblación en España: Balance de las políticas públicas implantadas y propuestas de futuro</b> <i>Depopulation in Spain: Balance of the implemented public policies and proposals for the future</i>	
BELLO PAREDES, SANTIAGO A. ....	125-147
<b>Municipios y patrimonio cultural: hacia un posible reajuste del sistema de protección de los bienes culturales inmuebles</b> <i>Local authorities and cultural heritage: towards a possible readjustment of the cultural buildings protection system</i>	
SÁNCHEZ-MESA MARTÍNEZ, LEONARDO J. ....	148-171
<b>Las cláusulas sociales y ambientales en las subvenciones públicas</b> <i>Social and environmental clauses in public subsidies</i>	
ROMÁN MÁRQUEZ, ALEJANDRO .....	172-196



<https://inap.es>  
<https://revistasonline.inap.es>



## Sumario / Table of contents

### Sección monográfica. Los diez años transcurridos desde la Ley 27/2013, de 27 de diciembre, de racionalización y sostenibilidad de la administración local

#### Presentación

##### *Introduction*

BARRERO RODRÍGUEZ, CONCEPCIÓN .....	6
-------------------------------------	---

#### Las competencias locales diez años después de la LRSAL

##### *State of local competences ten years after the LRSAL*

CARBONELL PORRAS, ELOÍSA .....	8
--------------------------------	---

#### Algunas reflexiones sobre los servicios públicos e iniciativa económica local: Balance tras diez años de aprobación de la LRSAL

##### *Some reflections on public services and local economic initiative: Taking stock after ten years of the LRSAL's approval*

MONTOYA MARTÍN, ENCARNACIÓN .....	29
-----------------------------------	----

#### Un posible régimen especial para los pequeños municipios: justificación, naturaleza, contenido y articulación

##### *A possible special regime for small municipalities: justification, nature, content and implementation*

ALMEIDA CERREDA, MARCOS .....	59
-------------------------------	----

## Artículos

#### Sobre el procedimiento de contratación de servicios jurídicos de defensa jurisdiccional y su consideración de negocio excluido de la normativa de contratación pública y la posibilidad de retribución mediante pacto de *cuota litis*

##### *On the procedure for the procurement of legal services of jurisdictional defense and the possibility of remuneration by means of a litigation fee agreement*

GIMENO FELIÚ, JOSÉ MARÍA .....	82
--------------------------------	----

#### Los costes excepcionales de ejecución de los contratos públicos: entre el *ius variandi* y el riesgo imprevisible

##### *Exceptional cost in the implementation of public procurement contracts: between the ius variandi and unforeseeable risk*

CANO CAMPOS, TOMÁS .....	100
--------------------------	-----

#### La despoblación en España: Balance de las políticas públicas implantadas y propuestas de futuro

##### *Depopulation in Spain: Balance of the implemented public policies and proposals for the future*

BELLO PAREDES, SANTIAGO A. ....	125
---------------------------------	-----

Municipios y patrimonio cultural: hacia un posible reajuste del sistema de protección de los bienes culturales inmuebles <i>Local authorities and cultural heritage: towards a possible readjustment of the cultural buildings protection system</i>	
SÁNCHEZ-MESA MARTÍNEZ, LEONARDO J. ....	148
Las cláusulas sociales y ambientales en las subvenciones públicas <i>Social and environmental clauses in public subsidies</i>	
ROMÁN MÁRQUEZ, ALEJANDRO .....	172
<b>Estudios breves</b>	
El refuerzo de la naturaleza reglamentaria de los instrumentos de ordenación urbanística bajo la perspectiva del Desarrollo Urbano Sostenible e Integrado <i>The reinforcement of the normative nature of urban planning instruments from the perspective of Sustainable and Integrated Urban Development</i>	
CEREZO IBARRONDO, ÁLVARO .....	197
<b>Comunicaciones y comentarios jurisprudenciales</b>	
La evaluación del desempeño de los empleados públicos <i>Performance evaluation of public employees</i>	
CÀMARA MAS, ROGER .....	214
Caminando hacia estructuras de gestión local más participativas, inclusivas y representativas en los pequeños ayuntamientos. Gobierno Abierto y cultura administrativa <i>Towards more participative, inclusive and representative local management structures in small municipalities. Open Government and administrative culture</i>	
DÍAZ TIE, PAULA .....	234
<b>Recensiones</b>	
Esther Rando Burgos: Régimen Jurídico de la Gestión Territorial <i>Esther Rando Burgos: Legal Framework of Territorial Management</i>	
FARINÓS DASÍ, JOAQUÍN .....	250



**PUEDES CONSULTAR EL RESTO DE SUMARIOS EN NUESTRA WEB:**

**<https://www.uclm.es/centros-investigacion/cee/recursos>**

