

# Documento de trabajo

## SEMINARIO PERMANENTE DE CIENCIAS SOCIALES

### Estructura de las Ayudas de la Política Agraria Común en Castilla-La Mancha.

Mondéjar Jimenez, J.  
Vargas Vargas, M.  
Alfaro Navarro, J. L.

SPCS Documento de trabajo 2006/4  
<http://www.uclm.es/CU/csociales/DocumentosTrabajo>

# **Estructura de las Ayudas de la Política Agraria Común en Castilla-La Mancha.**

José Mondéjar Jiménez\*, Manuel Vargas Vargas  
y José Luis Alfaro Navarro,

*Departamento de Economía Política y Hacienda Pública, Estadística Económica y  
Empresarial y Política Económica. Área de Estadística.  
Universidad de Castilla-La Mancha*

## **RESUMEN**

La agricultura en Castilla-La Mancha está inmersa en un proceso de transformación radical, producto de su necesaria adaptación a los mercados, las políticas agrarias nacional y comunitaria y los cambios socioeconómicos en la población rural. De todos ellos, el factor más significativo ha sido la entrada de España en la UE, con el consecuente sometimiento a la Política Agraria Comunitaria (PAC). Por todo ello, y dada la importancia del sector primario dentro de la economía de Castilla-La Mancha, este trabajo pretende abordar la situación histórica reciente, actual y futuro previsible de este sector desde la óptica proporcionada por la concesión de las mencionadas ayudas, analizando la estructura presente de las mismas y el impacto sobre el valor añadido bruto agrario, así como los posibles efectos que la controvertida propuesta de reforma puede acarrear en Castilla-La Mancha.

**INDICADORES JEL** : Q1; Q2.

**PALABRAS CLAVE**: Política Agraria común, Valor añadido bruto

\* Autor para correspondencia: Facultad de Ciencias Sociales, Avenida de los Alfares, 44.  
C.P.16002, Cuenca. Tel. +34 902 204 100 Ext. 4246, fax: +34 902 204 130.

Dirección de correo electrónico: [Jose.Mondejar@uclm.es](mailto:Jose.Mondejar@uclm.es)

# 1. CARACTERÍSTICAS GENERALES DEL SECTOR AGRARIO EN CASTILLA-LA MANCHA.

## 1.1. SITUACIÓN Y ESTRUCTURA.

Castilla-La Mancha ocupa la práctica totalidad de la submeseta sur con una extensión de 79.226 kilómetros cuadrados (15,7% del territorio nacional), su población esta repartida entre los más de 918 municipios, con una baja densidad de población (22 habitantes/km<sup>2</sup>) lo que la sitúa en una de las regiones más despobladas de la Unión Europea. Castilla-La Mancha es una región de clima continental perteneciente a la denominada *España seca*. Las temperaturas medias registradas han ido aumentando de los 12,8 °C de 1970 a los 14,4 °C de 1997 y las precipitaciones anuales son inferiores a los 440 mm/año y con una notable irregularidad.

Los variados sistemas agrarios de la región se han producido por la confluencia de la configuración orográfica, factores agroclimáticos y ecoclimáticos, térmicos y topográficos que, junto a condicionantes económicos históricos y sociales, han configurado las diferentes comarcas productivas de la región.

En el siguiente cuadro podemos apreciar la estructura de las empresas agrarias en Castilla-La Mancha:

<b>CUADRO 1: Estructura de las empresas agrarias en Castilla-La Mancha</b>						
<b>Tamaño (Has.)</b>	<b>Nº</b>	<b>Porcentaje</b>	<b>Superficie</b>	<b>% Superficie</b>	<b>SAU. Ha.</b>	<b>SAU. %</b>
<b>Explot. sin tierras</b>	2.826	1,43	0	0	0	0
<b>Explot. &lt; 1</b>	27.087	13,70	14.745	0,21	12326	0,26
<b>Explot. &gt;=1 a &lt; 5</b>	69.512	35,16	176.881	2,58	147605	3,22
<b>Explot. &gt;=5 a &lt; 10</b>	30.316	15,34	215.043	3,13	181513	3,96
<b>Explot. &gt;=10 a &lt; 20</b>	24.464	12,38	345.141	5,02	296790	6,48
<b>Explot. &gt;=20 a &lt; 30</b>	11.154	5,64	271.452	3,95	236345	5,16
<b>Explot. &gt;=30 a &lt; 50</b>	10.740	5,43	413.096	6,01	365625	7,98
<b>Explot. &gt;=50 a &lt; 100</b>	10.135	5,13	707.536	10,30	635147	13,86
<b>Explot. &gt;=100 a &lt; 500</b>	9.314	4,70	1.841.790	26,80	1494881	32,63
<b>Explot. &gt; 500</b>	2.120	1,07	2.883.924	41,98	1211360	26,44
<b>Total</b>	197.668	100,00	6.869.606	100,00	4581592	100,00

Fuente: Censo Agrario 1999. Instituto Nacional de Estadística.

La superficie total de la comunidad según los datos de la Consejería de Agricultura y Medio Ambiente de Castilla-La Mancha se situaba en 2001 en 7.922,7 (miles de hectáreas), que se distribuían por grandes categorías de usos de la siguiente forma: Un 53,4% de tierras de cultivo; 6,4% prados y pastizales; 24,4% terreno forestal y un 15,8% de otras superficies. Conviene destacar las variaciones más significativas producidas en los últimos 20-30 años en el sector agrario de nuestra región:

- Incremento de la superficie de regadío.
- Incremento de las superficies sin aprovechamiento agrario.
- Crecimiento de los espacios naturales protegidos.
- Incremento de la superficie erial, monte leñoso y maderable.

Del total de las variaciones sufridas cabe destacar la transformación en regadío, ya que este proceso juega un papel fundamental en el desarrollo del sector agrario. El significado económico del mismo radica en que una hectárea de regadío produce seis veces más que una de secano y genera una renta cuatro veces superior; este impacto es de especial importancia en el medio rural ya que estas transformaciones son por si solas capaces de mantener población en el medio rural, crear empleo y, en definitiva, crear una vertebración del territorio que otras políticas son incapaces de generar.

Si tenemos en cuenta los datos de la encuesta de población activa (EPA), Castilla-La Mancha continúa mostrando un predominio de empleo agrícola superior a la media nacional: así del total de los ocupados, el 9,36% corresponde a la agricultura (frente al 5,75% a nivel nacional) y un total del 6,31% corresponde a los parados en este sector (8,18% nivel nacional), lo que pone de manifiesto la importancia del sector agrario en la región y la baja tasa de paro debido al dinamismo y diversidad del mismo, esto a pesar del continuo cambio que está sufriendo en materia de modernización, que lleva consigo cambios estructurales en el peso del factor trabajo. La distribución por edades de los ocupados agrarios (cuadro 2) refleja el relativo rejuvenecimiento del sector, ya que la disminución se produce, fundamentalmente, en el tramo de más edad.

La positiva evolución social y económica de los últimos años, reflejada en un crecimiento económico de los más altos de España, ha propiciado el aumento del sector industrial y servicios, reduciéndose la participación del sector agrario en el total del PIB regional, y por tanto una disminución del número de activos en el sector agrícola. En

1976 el porcentaje de activos del sector agrícola era del 33,1%, en 1980 la cifra alcanzaba el 27,5%, en 1990 el 18,2% hasta la cifra actual inferior al 10%, lo que marca una clara tendencia de pérdida de importancia relativa del sector agrario en el conjunto de sectores productivos.

<b>Cuadro 2: Distribución por edades de los ocupados agrarios en CLM.</b>					
	<b>Total</b>	<b>De 16 a 19 años</b>	<b>de 20 a 24 años</b>	<b>de 25 a 54 años</b>	<b>de 55 y más</b>
<b>1992</b>	80,57	3,07	5,03	47,57	24,93
<b>1993</b>	74,8	2,55	4,25	46,03	21,98
<b>1994</b>	76,5	3,25	5,04	45,25	22,63
<b>1995</b>	64,50	2,25	5,05	39,03	18,18
<b>1996</b>	66,32	2,43	4,95	40,78	18,15
<b>1997</b>	65,31	1,30	5,28	40,20	18,53
<b>1998</b>	70,69	2,10	5,53	43,98	19,08
<b>1999</b>	65,42	2,05	4,80	41,28	17,33
<b>2000</b>	65,49	2,33	3,93	42,18	17,08
<b>2001</b>	68,51	2,63	4,33	44,73	16,85
<b>2002</b>	61,27	2,53	3,98	40,35	14,45
<b>2003</b>	62,03	2,35	3,78	39,53	16,38
<b>2004</b>	62,5	1,83	3,95	41,75	15,0

Fuente: Encuesta de Población Activa. Instituto Nacional de Estadística.

## **1.2. SUPERFICIES Y PRODUCCIONES AGRÍCOLA, GANADERA Y FORESTAL EN CASTILLA-LA MANCHA.**

Castilla-La Mancha posee una clara orientación agrícola, con peso relativo importante para el viñedo (aproximadamente 50% del total nacional), además de una importante agricultura de cereales; unido esto al olivar, los frutales y los cultivos industriales, convierten a Castilla-La Mancha en una región con una amplia diversidad de cultivos.

<b>Cuadro 3: Superficies y producciones de grandes tipos de cultivos</b>		
<b>Año 1999-CLM</b>	<b>Superf. Miles Has.</b>	<b>Producción miles T.</b>
<b>Cereales Grano</b>	1.407,6	2.483,1
<b>Hortalizas</b>	54,1	1.294,4
<b>Frutales y cítricos</b>	49,4	67,9
<b>Olivar</b>	310,6	64,8
<b>Viñedo</b>	594,4	19.743,9
<b>Cultivos industriales</b>	305,5	

---

---

Fuente: MAPA. Subdirección general de estadística agroalimentaria.

La actividad ganadera aporta algo más del 36% de la producción final agraria, lo que la convierte en otro de los grandes pilares sobre los que descansa el sector primario de Castilla-La Mancha. Cuenta con una ganadería orientada a la producción cárnica, con representación relativamente importante de ovino y caprino (3.859.426 cabezas), bovino (211.156 cabezas) y porcino (1.293.212 cabezas), las condiciones climáticas y la orientación a la demanda han marcado las pautas de comportamiento de este sector, actualmente la cifra de ovino y caprino sigue siendo una de la mayores registradas a lo largo de los tiempos, el número de cabezas de porcino ha sufrido un incremento espectacular debido a las mejoras técnicas y los procesos de mecanización de las granjas.

Por último hacer también referencia a la superficie forestal de Castilla-La Mancha que actualmente cuenta con 3.473.536 ha. de superficie forestal y 1.851.221 ha. de superficie arbolada. Además del innegable valor económico de los productos forestales (madera, corcho, resina, etc.) y de la industria de transformación de productos forestales, también hay que tener muy presente el creciente valor social de los montes en el contexto de una sociedad urbanizada como la española.

### **1.3. LAS MACROMAGNITUDES AGRARIAS COMO PUNTOS DE REFERENCIA DEL SECTOR.**

Nos centraremos en tres de las macromagnitudes más generalizadas, la Producción Final Agraria (PFA), como exponente de la producción total alcanzada por el sector, el Valor Añadido Bruto a precios básicos (VABpb), según se recomienda en la SEC-95 como saldo entre la producción y los consumos y gastos necesarios para tal propósito, y la Renta Agraria, como indicador de la disponibilidad efectiva en el sector tras las amortizaciones correspondientes.

La variable más representativa de la capacidad productiva de un sector es, sin duda, el VABpb. La reciente implantación de la SEC-95, ha obligado a una reelaboración de series históricas de VAB, que no está siendo simultánea en todas las

administraciones. Así, dentro del ámbito regional, el INE ha publicado la serie de VABpb anual para Castilla-La Mancha; el proyecto HISPALINK, proporciona la serie de VABpb trimestralizada y congruente con CRE salvo en los años más recientes, dada la provisionalidad de las estimaciones; la Junta de Comunidades de Castilla-La Mancha, a través del Servicio de Estudios y Relaciones con la U.E. de la Consejería de Agricultura proporciona las macromagnitudes agrarias, para el mismo periodo de tiempo, la cual ofrece una información muy útil para el seguimiento del sector. Sin embargo, estas fuentes no coinciden ni en el período temporal cubierto ni en los valores asignados a los años comunes, agravándose las diferencias en las estimaciones y avances para los años más recientes, por lo que para dar una visión cuantitativa del sector primario en la región hay que optar por alguna fuente de información. Cuando sea posible, la opción elegida en este trabajo será utilizar datos de la CRE publicada por el INE o congruentes con ellos.

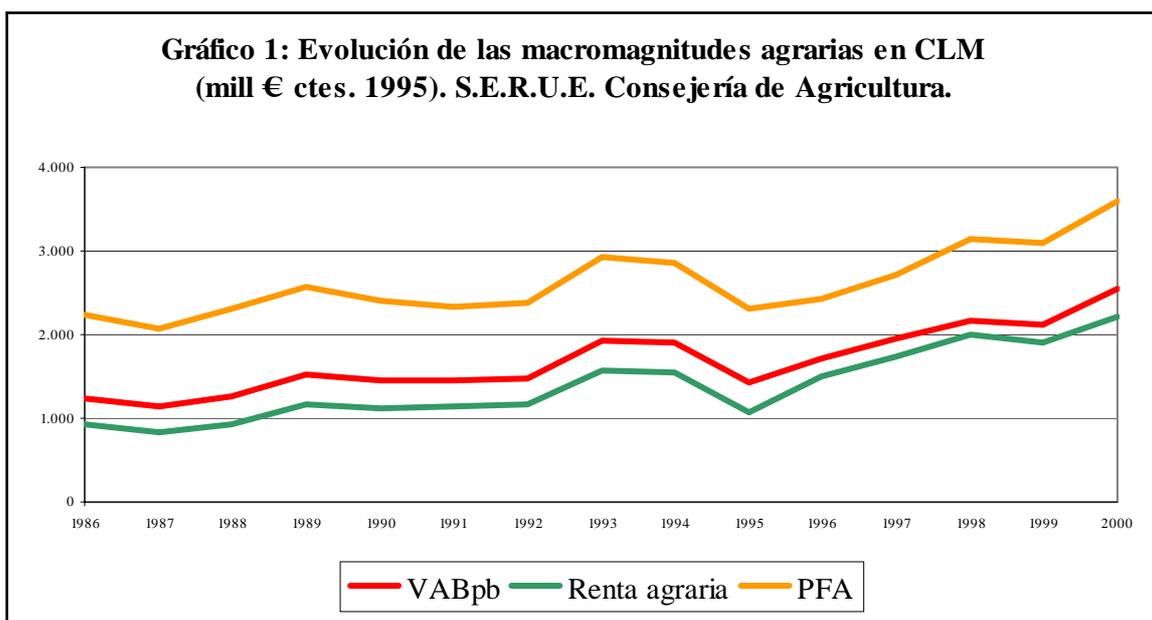
<b>Cuadro: 4. Valor Añadido Bruto a PM. Millones de euros constantes. Base 1995</b>						
	<b>CLM</b>			<b>España</b>		
<b>Año</b>	<b>Agricultura</b>	<b>Total</b>	<b>% sobre total</b>	<b>Agricultura</b>	<b>Total</b>	<b>% sobre total</b>
1992	2425	14563	16,65%	20260	386874	5,24%
1993	2082	14040	14,83%	20830	383480	5,43%
1994	1884	14109	13,35%	19846	392330	5,06%
1995	1862	14227	13,08%	18630	403516	4,62%
1996	2167	14790	14,65%	21901	412974	5,30%
1997	2055	15266	13,46%	22468	428583	5,24%
1998	1950	15896	12,27%	22329	445910	5,01%
1999	1682	16228	10,36%	21194	463471	4,57%
2000	1895	16912	11,20%	21758	483652	4,50%
2001	1671	17371	9,62%	21117	497645	4,24%
2002	1729	17847	9,69%	21472	508404	4,22%
2003	1745	18191	9,59%	21177	519193	4,08%
2004	1771	18676	9,48%	21234	511614	4,15%

Fuente: Base de datos del proyecto Hispalink.

En la actualidad, el sector agrario sigue teniendo una participación importante en el VAB de la región en torno al 10% del mismo (muy superior a la repercusión nacional), aunque este peso tiene una clara tendencia decreciente ya que a comienzos de la década de los ochenta este valor estaba próximo al 20%. Dentro de los componentes del mismo, la producción agrícola sigue representando algo más del 60% del total, lo

que provoca notables oscilaciones en función de los valores de la producción obtenida; por el contrario, la producción animal presenta una evolución más suavizada dado el gran peso que tiene en la misma la ganadería intensiva.

En primer lugar, se ha optado por la deflación de las series mediante el deflactor implícito utilizado por el INE en sus series de CRE-95, al no disponer de deflatores regionales para el sector primario; como consecuencia, la serie se ha recortado al período 1986-2000. Por otro lado, el tratamiento de las subvenciones directas a la explotación ha cambiado con la nueva SEC-95, siendo necesario incluirlas directamente en la producción final agraria. Sin embargo, la información del S.E.R.U.E. desglosa las subvenciones PAC de la PFA y las agrega en el epígrafe de subvenciones, estando actualmente en proceso de elaboración de las series según la nueva metodología. Esto nos ha obligado a construir en este trabajo una nueva variable que englobe a la PFA y las subvenciones a la explotación.



Fuente: Elaboración Propia.

Como se puede apreciar en el gráfico 1 anterior, existe un claro cambio de tendencia a partir de la implantación de la PAC, ya que a una evolución prácticamente constante antes de 1992 le sigue un periodo de pendiente positiva, alterado exclusivamente por la caída de producción final agraria registrada en 1995.

El “*gap*” existente entre las series de PFA y VABpb refleja la valoración de los consumos intermedios, serie casi proporcional a la producción, aunque de perfil un poco más suave. Por último, la diferencia entre el VABpb y la renta agraria proviene de las amortizaciones en el sector.

En cuanto a renta agraria, la evolución en las últimas décadas pone de manifiesto el aumento de producción (motivado por el gran avance en mecanización registrado en el sector primario regional y el aumento del factor capital) y el impacto de las subvenciones comunitarias en los últimos años, situándose en torno a los 2.000 millones de euros. Dada la progresiva pérdida de activos y ocupados en el sector primario, la renta por ocupado en Castilla-La Mancha se ha ido acercando progresivamente a los niveles de renta generados en otros sectores económicos, como se refleja en el cuadro 8, lo que ha contribuido, sin duda, a la moderación de pérdida de activos registrado en los dos últimos años.

<b>Cuadro 5: Evolución de la renta agraria en CLM.</b>			
	<b>VABpb</b>	<b>Renta agraria</b>	<b>Renta/ocup</b>
	<b>mill. €</b>	<b>mill. €</b>	<b>Euros</b>
<b>1990</b>	1497,40	1766,85	<b>17.757,29</b>
<b>1991</b>	1345,06	1600,98	<b>18.901,77</b>
<b>1992</b>	1300,00	1563,08	<b>19.400,27</b>
<b>1993</b>	1385,49	1539,08	<b>20.575,94</b>
<b>1994</b>	1677,82	1690,43	<b>22.097,12</b>
<b>1995</b>	1484,63	1690,43	<b>26.208,22</b>
<b>1996</b>	2320,81	2495,70	<b>37.631,18</b>
<b>1997</b>	2261,14	2473,58	<b>37.874,44</b>
<b>1998</b>	2246,13	2450,85	<b>34.670,39</b>
<b>1999</b>	1999,16	2241,49	<b>34.263,07</b>
<b>2000</b>	2011,22	2315,68	<b>35.359,29</b>

Fuente: JCCM. Servicio de Estudios y Relaciones con la U.E. Consejería de Agricultura.

#### **1.4. LA REFORMA DE LA POLÍTICA AGRARIA COMÚN Y SU REPERCUSIÓN EN CASTILLA-LA MANCHA.**

La Política Agraria Común (PAC) ha tenido una innegable incidencia territorial, económica y social. De entre los muchos objetivos que se desprenden del artículo 39 del Tratado de Roma, sin olvidar la autosuficiencia alimenticia frente al exterior y la

garantía de calidad a precios estables, tres han centrado el efecto de la PAC sobre Castilla-La Mancha:

- *El impulso a la productividad de la agricultura.* Las ya mencionadas condiciones climáticas y los condicionantes socio-históricos constituyeron un sector agrario regional muy parcelado, con explotaciones pequeñas, escasamente capitalizado y orientado a un mercado poco extenso y diversificado, lo que incidía muy negativamente en su productividad. En este marco, los fondos comunitarios, sobre todo FEOGA-Orientación y Garantía, han ayudado a una fuerte mecanización del sector, la sistematización de los cultivos, la incorporación masiva de fertilizantes y productos fitosanitarios, la modernización del sector cooperativo y el fomento de la comercialización de productos de cada vez mayor calidad, produciendo como resultado un aumento del factor capital y de la productividad sectorial.

- *El mantenimiento de los ingresos de los agricultores y de un nivel de vida adecuado.* Las ayudas directas y subvenciones a la explotación son uno de los objetivos más visibles de la PAC, debido fundamentalmente a su impacto directo en la población rural. En concreto, en Castilla-La Mancha y según datos de la Consejería de Agricultura, han supuesto poco más del 26% de la producción final agraria en el período 1997-2000 y en torno al 35% de la renta agraria en dichos años, contribuyendo primordialmente a la moderación registrada en la caída de la población activa agraria y en el ligero rejuvenecimiento relativo de dicha población.

- *La fijación de la población en el medio rural.* Resulta indiscutible que el principal mecanismo para evitar la despoblación del mundo rural es la garantía de una renta y nivel de vida de su población comparable en cierta medida con la existente para la población urbana. Así, el mantenimiento de rentas agrarias ya comentadas está favoreciendo también la supervivencia de toda una estructura socioeconómica (industrial y de servicios) vinculada a la agricultura. A este efecto se suman también las nuevas medidas de desarrollo y diversificación económica de las zonas rurales, cuyos efectos están empezando a manifestarse y pueden suponer una auténtica alternativa a medio y largo plazo para la población rural.

Como resultado de esta trascendencia, la Propuesta de Reforma Intermedia de la Política Agraria Común, aprobada por la Comisión Europea, ha suscitado un gran interés y numerosos estudios sobre sus repercusiones. La propuesta del comisario Fischler incluye una reducción de las ayudas directas (modulación), la desvinculación de las subvenciones a la producción (desacoplamiento) y una auditoría obligatoria sobre el cumplimiento de una serie de normas medioambientales, lo que producirá una reducción de los ingresos de los agricultores y un aumento de los costes, con la consiguiente reducción de renta. A este lúgubre panorama se suma la reciente ampliación de la U.E. a 25 miembros, lo que hace aumentar el recelo en el sector primario nacional y regional.

Según los análisis de diversas organizaciones agrarias, la reforma de la PAC podría ocasionar la pérdida de más del 50% de los empleos directos en las explotaciones agrarias de Castilla-La Mancha (unos 12.000 puestos de trabajo). Estas consecuencias se extenderían también a los trabajadores eventuales del campo (con una disminución de cinco millones de jornales, que supondría una pérdida de más de 200 millones de euros) y a las pequeñas cooperativas, muchas de las cuales estarían abocadas al cierre. Por otro lado, el recorte a las ayudas directas se traduciría en unas pérdidas económicas superiores a los 125 millones de euros y de más de 180 millones en pérdidas de producción (sólo en cultivos de herbáceos, el área afectada ronda los 1,8 millones de hectáreas, por lo que la reducción de subvenciones afectaría a más de la mitad de los productores perceptores de ayudas en la región). Además, el abandono de tierras de cultivo puede alcanzar a la mitad de la superficie actual: las zonas con rendimientos de cereal inferiores a 3.000 kg. por hectárea no serán económicamente rentables, lo que puede suponer el abandono del 30% de la superficie de cereal de secano.

También la Consejería de Agricultura de la Junta de Comunidades de Castilla-La Mancha advierte en su informe sobre la PAC que los efectos serían gravísimos para el futuro del sector agroalimentario en la región, ya que puede ocasionar el abandono de la explotación por parte de agricultores y ganaderos, la disminución de la producción agraria (con la consiguiente caída de renta), la disminución de la producción de carne de ovino y una negativa repercusión en la comercialización de la industria agroalimentaria. Desde el punto de vista demográfico, estas condiciones pueden producir la jubilación

anticipada de gran parte de la población activa dedicada a la agricultura y ganadería, junto a una disminución de la población rural, con un éxodo hacia núcleos urbanos.

Según las primeras estimaciones, la actividad económica en Castilla-La Mancha podría disminuir en 868,9 millones de euros, afectando principalmente a los cereales (con pérdidas de 413,6 millones de euros), leguminosas (61,2 millones), girasol (24,7 millones), ovino de carne (216,4 millones) y ovino de leche (153 millones de euros). Los efectos de la modulación se traducirían en un recorte de las ayudas del 9% (55 millones de euros sobre un total de 607,76 millones) y la pérdida de unas 18.000 explotaciones agrarias. Por todo ello, se estima que el 56% de la superficie de secano (942.757 hectáreas de un total de 1.656.235) son susceptibles de abandono por pérdida de rentabilidad. En la ganadería, la práctica totalidad del ovino de carne desaparecería, ya que sólo sería rentable en rebaños de al menos mil ovejas y siempre que el precio de la carne se incrementara en un 23%, o en rebaños de más de 2.500 ovejas con un aumento del 15% en el precio de la carne. En cuanto al ovino de leche, la rentabilidad positiva sólo se obtendría para los rebaños de más de 450 ovejas que estén incluidas en la denominación de origen de Queso Manchego, por lo que unas 3.000 explotaciones podrían desaparecer.

Por todo ello, y dada la importancia del sector primario en nuestra región, parece oportuno realizar un análisis de la estructura actual de estas ayudas dentro de este proceso de reforma con nuevas orientaciones de compensación de rentas y mantenimiento del mundo rural con activos primados para no producir, lo que parece una clara contradicción con los principios básicos de la P.A.C.

## **2. ESTRUCTURA DE LAS AYUDAS COMUNITARIAS EN CASTILLA-LA MANCHA.**

### **2.1. LAS AYUDAS DE LA POLÍTICA AGRARIA COMÚN EN CASTILLA-LA MANCHA.**

Para la Unión Europea, Castilla La Mancha ha sido considerada REGIÓN OBJETIVO 1, desde la entrada de España en la UE hasta la actualidad, por tener un P.I.B. menor del 75 % de la media comunitaria. Sin embargo, la evolución de este

indicador durante los últimos años, ha sido de crecimiento continuado. La Junta de Comunidades de Castilla-La Mancha ha sido una administración pionera a la hora de hacer públicas las percepciones de estas ayudas. Así desde 1998 viene publicando en su pagina web, las ayudas percibidas por explotación y municipio. Dentro del conjunto de Castilla-La Mancha, nos hemos decantado por la provincia de Albacete, por ser una provincia con un moderado número de municipios (86), y contar con algún perceptor dentro de cada municipio, de cada una de las dos subvenciones estudiadas (con la excepción de las localidades de Villa de Ves y Villatoya, que no perciben ayudas por ovino y caprino).

Dentro del conjunto de ayudas recibidas por los agricultores castellano-manchegos, nos centraremos principalmente en dos dada, su representatividad: Las ayudas al sector ovino y caprino, y las ayudas por herbáceos. Esta selección la podemos justificar por los siguientes aspectos:

- ✓ Rendimientos agrícolas de los dos subsectores, superiores a la media nacional.
- ✓ Alta importancia porcentual en la formación de la producción final agraria.
- ✓ Representación en la práctica totalidad de los municipios de Albacete.
- ✓ Alto grado de subvenciones procedentes de la Política Agraria Común (P.A.C.), suponiendo conjuntamente, más del 20% de la producción final agraria de Castilla-La Mancha.

El sector ovino-caprino supone dentro de la producción final ganadera de la U.E. el 5,20 %. La aportación de España, dentro de la U.E., representa el 9,5 % de la producción ganadera. Ocupando el 2º lugar en relación al censo de la U.E. tras el Reino Unido (en ovino) y después de Grecia (en caprino). Dentro del conjunto nacional la distribución mayoritaria referida al censo por Comunidad Autónoma corresponde a Castilla – León, con más de 5,4 millones de cabezas, seguido de Extremadura con 4,5 millones y en 3º lugar estaría Castilla La Mancha con casi 3,5 millones de ovinos totales.

<b>Cuadro 6: Distribución de ganado Ovino y Caprino</b>				
	<b>Total de ovinos</b>		<b>Total de caprinos</b>	
<b>Tamaño (Has.)</b>	<b>Explotaciones</b>	<b>Nº de cabezas</b>	<b>Explotaciones</b>	<b>Nº de cabezas</b>
<b>Explotaciones sin tierras</b>	1.614	550.348	1.064	80.127
<b>Explot. &lt; 1</b>	385	86863	320	17211

<b>Explot. &gt;=1 a &lt; 5</b>	1117	211834	899	50386
<b>Explot. &gt;=5 a &lt; 10</b>	842	168.172	595	32.021
<b>Explot. &gt;=10 a &lt; 20</b>	964	207.373	651	41.499
<b>Explot. &gt;=20 a &lt; 50</b>	1442	379101	839	53653
<b>Explot. &gt;=50 a &lt; 100</b>	960	316296	512	30612
<b>Explot. &gt;=100 a &lt; 500</b>	1375	615644	708	52454
<b>Explot. &gt; 500</b>	599	590356	302	32562
<b>Total</b>	9.298	3.125.987	5.890	390.525

Fuente: Censo Agrario 1999. Instituto Nacional de Estadística.

Por tanto podemos concluir que estamos ante una de las principales variables dentro de la producción final agraria. Además de la importancia relativa del subsector ovino-caprino dentro de la agricultura, este es un sector eminentemente subvencionado. Así se establece, entre otros, además de los pagos directos: importes fijos o precio base de la prima (21 euros por reproductora de cordero pesado y 16,8 euros por reproductora de cordero ligero) y prima complementaria (antes denominada prima mundo rural: 7 euros).

Por su parte, los cultivos herbáceos (presentes en la totalidad de municipios de la provincia de Albacete), tienen la siguiente estructura en sus explotaciones:

<b>CUADRO 7: Distribución de cultivos herbáceos.</b>						
<b>Tamaño (Has.)</b>	<b>Total</b>		<b>Secano</b>		<b>Regadío</b>	
	<b>Explotacione</b>	<b>Ha.</b>	<b>Explotaciones</b>	<b>Ha.</b>	<b>Explotaciones</b>	<b>Ha.</b>
<b>Explot. &lt; 1</b>	4.120	1.314	2.072	866	2.286	448
<b>Explot. &gt;=1 a &lt; 5</b>	20.704	30.277	14.406	22.655	8.336	7.621
<b>Explot. &gt;=5 a &lt; 10</b>	15.155	56.081	12.423	45.393	5.250	10.688
<b>Explot. &gt;=10 a &lt; 20</b>	15.877	124.747	14.128	105.040	5.475	19.707
<b>Explot. &gt;=20 a &lt; 50</b>	17.118	346.823	16.275	309.425	5.915	37.398
<b>Explot. &gt;=50 a &lt; 100</b>	8.484	442.876	8.327	408.193	2.918	34.683
<b>Explot. &gt;=100 a &lt; 500</b>	6.648	890.547	6.567	836.722	2.256	53.826
<b>Explot. &gt; 500</b>	518	194.847	509	180.691	197	14.156
<b>Total</b>	88.624	2.087.512	74.707	1.908.986	32.633	178.526

Fuente: Censo Agrario 1999. Instituto Nacional de Estadística.

Como podemos observar en el cuadro anterior, los cultivos herbáceos suponen en torno al 50% de las tierras de cultivo, que los convierten junto con el viñedo en uno de los pilares de la constitución de la renta agraria percibida por los agricultores. Desde el punto de vista de los pagos directos, éstos dependen del tamaño de la explotación y de los rendimientos específicos de cada una de las comarcas de pertenencia. Estos

rendimientos iniciales han ido igualándose, para favorecer a las comarcas más desfavorecidas.

## **2.2. ESTRUCTURA DE LAS AYUDAS P.A.C. EN CASTILLA-LA MANCHA.**

Castilla-La Mancha ocupa el primer puesto en términos de percepción por ocupado de fondos FEOGA-Garantía, esto unido a la percepción de fondos FEOGA-Orientación (por ser región objetivo 1 de la U.E.) con los cuales la región tan positivamente se ve favorecida. Dentro de nuestro análisis consideramos entre las variables representativas a la hora de realizar un mapa de la estructura provincial de estas ayudas las siguientes variables municipales:

- ✓ Superficie catastrada.
- ✓ Valor catastral.
- ✓ Aprovechamiento.
- ✓ P.A.C. Herbáceos.
- ✓ N° hectáreas con derecho a ayuda.
- ✓ P.A.C. Ovino-caprino
- ✓ N° total de cabezas.
- ✓ Densidad de población.
- ✓ Pérdida de población para el periodo 1991-2001.

Realizaremos en primer lugar un Análisis factorial para obtener el número de factores y el grado de correlación de cada una de las variables utilizadas en el estudio.

### **A. factorial**

### KMO y prueba de Bartlett

Medida de adecuación muestral de Kaiser-Meyer-Olkin.		,826
Prueba de esfericidad de Bartlett	Chi-cuadrado aproximado	1043,666
	gl	28
	Sig.	,000

### Comunalidades

	Inicial	Extracción
Per. Pob.	1,000	,871
Densidad Pob.	1,000	,744
Total cabezas	1,000	,941
PAC Ovino	1,000	,934
PAC Herbaceos	1,000	,879
Hectáreas	1,000	,795
Valor Catastral	1,000	,927
Ha. Ayuda	1,000	,926

Método de extracción: Análisis de Componentes principales.

### Varianza total explicada

Componente	Autovalores iniciales			Sumas de las saturaciones al cuadrado de la extracción		
	Total	% de la varianza	% acumulado	Total	% de la varianza	% acumulado
1	6,033	75,407	75,407	6,033	75,407	75,407
2	,983	12,287	87,694	,983	12,287	87,694
3	,529	6,616	94,311			
4	,204	2,553	96,864			
5	,142	1,777	98,640			
6	,063	,791	99,431			
7	,029	,365	99,796			
8	,016	,204	100,000			

Método de extracción: Análisis de Componentes principales.

**Matriz de componentes<sup>a</sup>**

	Componente	
	1	2
Per. Pob.	,482	,799
Densidad Pob.	,725	,467
Total cabezas	,948	-,204
PAC Ovino	,957	-,137
PAC Herbaceos	,933	-,095
Hectáreas	,871	-,188
Valor Catastral	,963	-,007
Ha. Ayuda	,951	-,147

Método de extracción: Análisis de componentes principales.

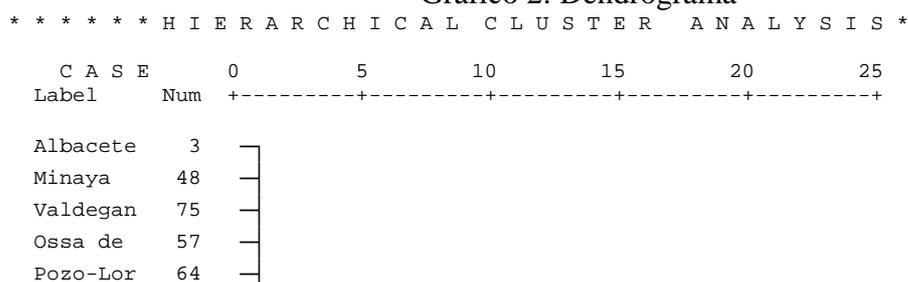
a. 2 componentes extraídos

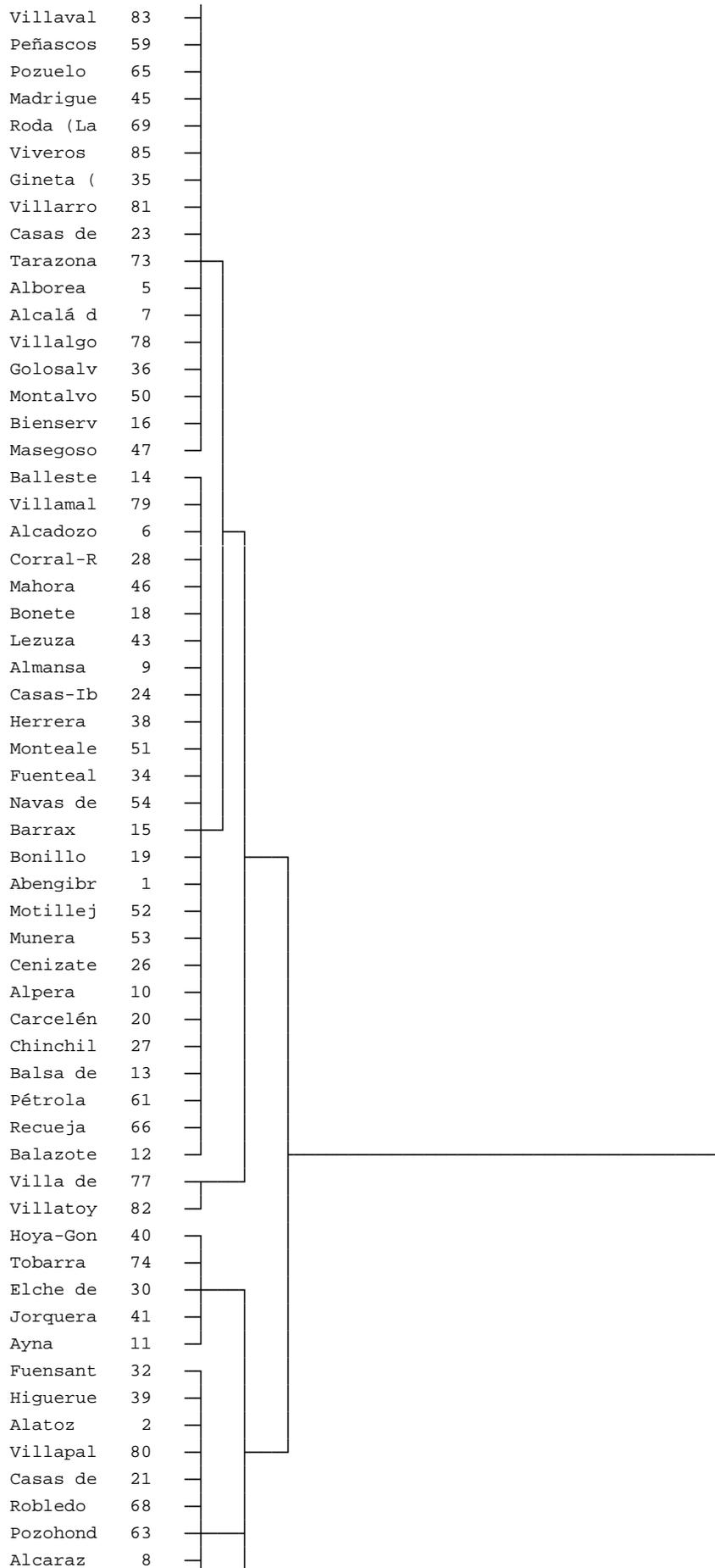
Como podemos observar en los resultados, obtenemos dos factores: el primero de ellos relacionado en mayor medida con las variables dependientes de las subvenciones recibidas y los criterios para percibir las, mientras que el segundo de ellos (que podríamos llamar factor estructural), está relacionado con las variables de población municipales, que poco o nada tienen que ver con las subvenciones. Con la obtención de estos dos factores encontramos un 87,6% de la varianza total explicada.

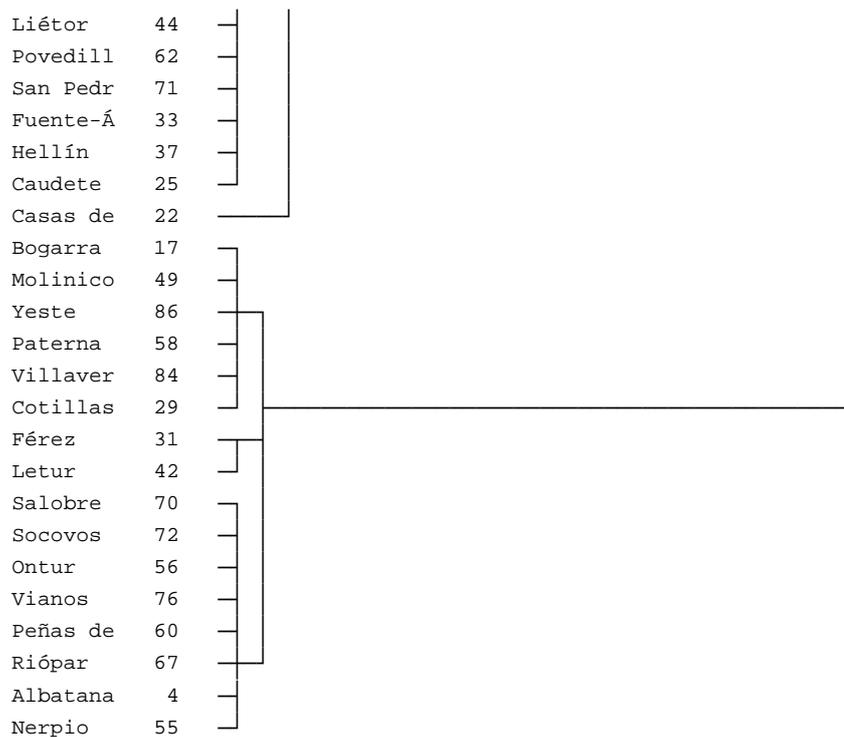
Tanto el montante de las subvenciones recibidas como la estructura de éstas, pueden depender de características socio-económicas de las comarcas o del dinamismo de su población, pudiendo dar lugar a grupos de zonas geográficas con perfiles de inversión semejante.

Para estudiar este efecto sobre los municipios de la provincia de Albacete se ha realizado un análisis de conglomerados, que pretende agruparlas en conjuntos con estructura semejante. Como se aprecia en el dendrograma siguiente, se pueden considerar cuatro conjuntos de comarcas, con diferencias significativas entre ellos en las variables analizadas, destacando las producidas por la situación agrícola de partida.

**Gráfico 2: Dendrograma**







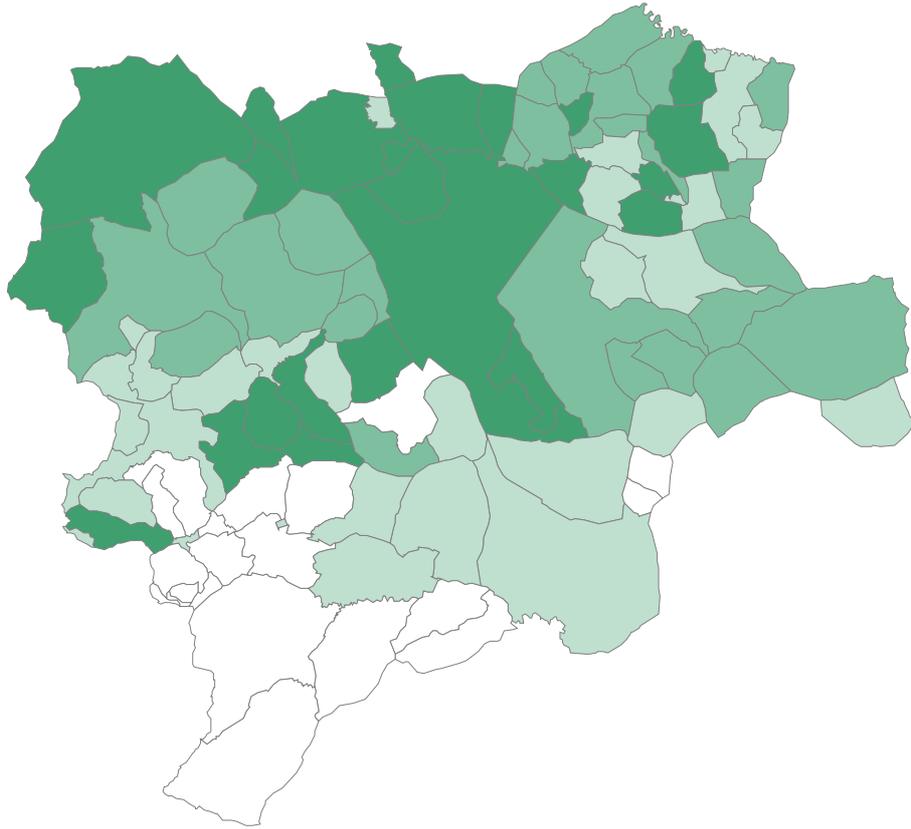
Fuente: Elaboración Propia.

A la vista de los resultados obtenidos podemos destacar cuatro grandes grupos:

- ✓ Primer grupo: Engloba la mayoría de los municipios pertenecientes a la mancha albaceteña, caracterizados, por la existencia de grandes explotaciones, ubicadas en las llanuras manchegas. Obtienen los valores absolutos más altos en la concesión de ayudas de herbáceos.
- ✓ Segundo grupo: Este segundo grupo estaría formado por municipios con altos rendimientos valores de percepción de ambas ayudas elevados.
- ✓ Tercer grupo: En él estarían incluidos municipios que, sin tener unas condiciones agrícolas tan difíciles como en la sierra albaceteña, no disfrutaban de amplias zonas de llanura, donde el minifundismo y la pérdida de población son otras de las características comunes.
- ✓ Cuarto grupo: Pertenecientes en su mayoría a la sierra albaceteña, caracterizados por unos bajos rendimientos, unido a los bajos valores catastrales existentes.

Una vez analizadas las características principales de los distintos grupos, pasamos a realizar su representación gráfica, para corroborar la homogeneidad de las zonas.

### **Gráfico 3: Representación geográfica de los distintos grupos de municipios**



Fuente: Elaboración Propia.

### ANOVA

		Suma de cuadrados	gl	Media cuadrática	F	Sig.
Valor/Ha.	Inter-grupos	1091641,0	3	363880,329	5,342	,002
	Intra-grupos	5586040,5	82	68122,446		
	Total	6677681,5	85			
Ha. Ayuda	Inter-grupos	801791223	3	2,67E+08	1,602	,195
	Intra-grupos	1,368E+10	82	1,67E+08		
	Total	1,448E+10	85			
PAC Herbaceos	Inter-grupos	2,341E+13	3	7,80E+12	,937	,427
	Intra-grupos	6,830E+14	82	8,33E+12		
	Total	7,064E+14	85			
Valor Catastral	Inter-grupos	598727766	3	2,00E+08	,941	,425
	Intra-grupos	1,739E+10	82	2,12E+08		
	Total	1,799E+10	85			
€/Ha. ayuda	Inter-grupos	55664,852	3	18554,951	9,453	,000
	Intra-grupos	160953,094	82	1962,843		
	Total	216617,947	85			
€/Ha. total	Inter-grupos	31419,691	3	10473,230	9,356	,000
	Intra-grupos	91792,719	82	1119,423		
	Total	123212,410	85			
PAc Ovino	Inter-grupos	4,120E+10	3	1,37E+10	,094	,963
	Intra-grupos	1,202E+13	82	1,47E+11		
	Total	1,206E+13	85			
Total cabezas	Inter-grupos	99118930	3	33039643	,119	,949
	Intra-grupos	2,275E+10	82	2,77E+08		
	Total	2,285E+10	85			
€/cabeza	Inter-grupos	521,030	3	173,677	1,806	,153
	Intra-grupos	7885,524	82	96,165		
	Total	8406,555	85			
Per. Pob.	Inter-grupos	,100	3	,033	2,854	,042
	Intra-grupos	,955	82	,012		
	Total	1,055	85			
Hectáreas	Inter-grupos	65885165	3	21961722	,056	,983
	Intra-grupos	3,238E+10	82	3,95E+08		
	Total	3,244E+10	85			
Densidad Pob.	Inter-grupos	436,039	3	145,346	,493	,688
	Intra-grupos	24168,009	82	294,732		
	Total	24604,048	85			

### 3. CONCLUSIONES Y SITUACIÓN FUTURA DEL SECTOR.

Del análisis de la información disponible y de los resultados obtenidos, hemos de destacar el mantenimiento del peso relativo del sector primario dentro de la economía regional, con mayor relevancia si consideramos que ésta ha presentado en los últimos años un crecimiento sostenido a ritmos incluso superiores a los respectivos sectores nacionales.

Las ayudas comunitarias directas recibidas por el sector agrario regional han supuesto la consolidación de la renta de los agricultores castellano-manchegos desde su implantación. Además, estas ayudas han tenido un efecto estabilizador en dicha renta, ya que la mayor parte de las subvenciones están vinculadas más a la superficie agrícola que a la obtención de producciones (como ocurre, por ejemplo, en los cultivos herbáceos, que representa en torno al 50% del total de ayudas). Otros efectos destacables dentro de la actuación de la PAC han sido la renovación de las estructuras productivas, con un fuerte aumento de la mecanización y modernización del sector, una mejor estructura financiera, como resultado de la estabilidad en la percepción de ayudas (con un balance global positivo en las distintas reformas producidas), y una mejora de la calidad y comercialización de los productos agrarios que, unida a la mejora de la balanza comercial exterior del sector, ha colocado a Castilla-La Mancha como una de las regiones más competitivas (calidad-precio) dentro del panorama nacional e internacional.

En esta situación del sector es donde se plantea la repercusión de la reforma intermedia de la PAC. En consonancia con los estudios publicados por la propia Consejería de Agricultura de la Junta de Comunidades de Castilla-La Mancha o de algunas organizaciones agrarias como ASAJA o UPA, de aprobarse la mencionada reforma en los términos en que actualmente está planteada, los efectos negativos sobre el sector regional serían importantísimos. Aunque a corto plazo se puede producir un estancamiento de la actividad económica sectorial, al mitigarse estos efectos por la propia inercia de las estructuras productivas, creemos que es a medio y largo plazo donde se podrían apreciar en toda su magnitud dichas consecuencias. Por un lado, en las actuales condiciones de la reforma, es previsible un abandono masivo de las explotaciones agrarias castellano-manchegas. En general, los cultivos de secano, dados los rendimientos obtenidos por las características agroclimáticas de la región, se verían abocados a un abandono definitivo, circunstancia a la que ayudaría sobremanera el desacoplamiento previsto de las ayudas comunitarias a la producción. Los censos ganaderos (en especial ovino y caprino) se verían sensiblemente reducidos, debido al elevado número de cabezas necesarias para obtener una rentabilidad positiva en el subsector y a la repercusión económica que los nuevos requisitos medioambientales y de salud animal, con el consiguiente impacto sobre la industria agroalimentaria regional.

De forma indirecta, la estructura social del medio rural –muy importante en Castilla-La Mancha– se vería fuertemente dañada, con un previsible deterioro medioambiental, una disminución de la población rural y un éxodo hacia el medio urbano. Estos efectos, que se pretendían mitigar con las ayudas a la promoción y diversificación económica del medio, se agravarían también por el trasvase de fondos previstos de esta línea hacia la financiación parcial de la ampliación de la U.E. a veinticinco miembros.

## **BIBLIOGRAFÍA.**

Alfaro, E. Mondéjar, J. y Vargas, M. (2003): “*Evolución temporal de macromagnitudes en Castilla-La Mancha*”. XVII Reunión Anual ASEPELT-España, Almería.

Alonso, A., Vijul, E. (1987). *La ganadería en Castilla La Mancha: Situación actual y perspectivas*. Papeles de Economía Española, Nº 5 (especial). Madrid

Cabrer, B. (ed.) (2001): *Análisis Regional. El proyecto Hispalink.*, Mundiprensa, Madrid.

Castillo Valero, J.S. (2002): “*Situación y perspectivas del sector agrario en Castilla-La Mancha*”. Jornada autonómica de la comunidad de Castilla-La Mancha. Toledo.

Espasa, A. y Cancelo, J. R. (1993): *Métodos cuantitativos para el análisis de la coyuntura económica*. Alianza Economía, Madrid.

Gallego Soria, R. (2002): “*Análisis de estructuras y sistemas de producción en el sector del ganado ovino manchego*”. Jornada autonómica de la comunidad de Castilla-La Mancha. Toledo.

Junta de Comunidades de Castilla-La Mancha (Varios años): Consejería de Agricultura. (<http://www.jccm.es/agricul/prog.htm>).

Martín López, C. (2001): *La estructura de las explotaciones agrarias de la Mancha, censos agrarios de 1982 y 1989*. Tesis Doctoral, Universidad de Castilla-La Mancha.

Ministerio de Agricultura, Pesca y Alimentación (2001): *Anuario de estadística agroalimentaria 2000*. Madrid, MAPYA (Subdirección General de Estadística).

Ministerio de Agricultura, Pesca y Alimentación (2002): *Anuario de estadística agroalimentaria 2001*. Madrid, MAPYA (Subdirección General de Estadística).

Molina Ibáñez, M., Muñoz Ciudad, C. y Ruiz-Maya Pérez, L. (coord.) (1999): *El sector agrario: análisis de las Comunidades Autónomas*. Madrid, Ministerio de Agricultura, Pesca y Alimentación, Mundi-Prensa.

Montero, J. M. [et. al.] (Varios años): *Economía trimestral de Castilla-La Mancha*. Instituto de Estadística de Castilla-La Mancha. (<http://www.ies.jccm.es>).